

012100

Bogotá D.C.

Honorable Jueza

**NORMA TICIANA OSPITIA USECHE**

Juzgado 8º Penal Municipal con Función de Control de Garantías de Bogotá D.C.  
Ciudad

Asunto: **Acción de tutela No. 2026-00135-00**

Accionantes: **Ivonne Martiza Wittinghan Martínez**

Accionada: **Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá E.S.P., Secretaría de Hábitat y Secretaría Distrital de Salud**

Referencia: **Memorial de alcance a la respuesta presentada por la Secretaría Distrital de Salud.**

Respetado señora Jueza, doctora Norma Ticiana Ospitia:

De la manera más respetuosa, la Secretaría Distrital de Salud se permite presentar alcance a la respuesta remitida con anterioridad a ese Despacho, dentro del trámite de la acción de tutela de la referencia, con el fin de complementar la información puesta a consideración del juzgado, en atención a actuaciones técnicas adelantadas el mismo día por la Subred Integrada de Servicios de Salud Norte E.S.E., cuyos hallazgos finales fueron consolidados con posterioridad en un informe conjunto elaborado por las líneas de Calidad de Agua y Saneamiento Básico y de Aire, Ruido y Radicación Electromagnética.

En ese sentido, y sin perjuicio del contenido de la respuesta inicialmente allegada, la Entidad se permite complementar los apartados denominados “*Pronunciamento sobre los hechos de la Demanda*” y “*Frente a las pretensiones*”, en los siguientes términos:

#### **PRONUNCIAMIENTO SOBRE LOS HECHOS DE LA DEMANDA**

En relación con los hechos expuestos por la Parte Accionante en el escrito de tutela, la Secretaría Distrital de Salud reitera que la situación allí descrita fue conocida por esta Entidad en el marco del presente trámite constitucional, en el que se manifestó la presunta afectación a las condiciones de salubridad derivada de la acumulación de agua estancada y de la percepción de olores ofensivos frente al inmueble ubicado en la carrera 69Q No. 77-51, barrio Las Ferias, localidad de Engativá. De acuerdo con lo manifestado por la Accionante, tal circunstancia tendría origen en el deterioro o deficiente funcionamiento del sistema de alcantarillado y generaría afectaciones sobre la salud, la vivienda digna y el entorno habitacional de su núcleo familiar, integrado además por personas que, según se afirma en la demanda, ostentan una especial condición de vulnerabilidad.

Sobre el particular, resulta pertinente precisar que la Secretaría Distrital de Salud, por conducto de la Subred Integrada de Servicios de Salud Norte E.S.E., adelantó dos (2) actuaciones técnicas durante el día 23 de abril de 2026, ambas orientadas a verificar las condiciones sanitarias y ambientales reportadas en la acción de tutela. La primera de ellas fue realizada desde la línea de Calidad de Agua y Saneamiento Básico, aproximadamente a las 7:00 a. m., mediante visita de inspección higiénico-sanitaria a vivienda en riesgo,

actuación que quedó consignada en el Acta No. SB02N001060. En desarrollo de esta diligencia se evidenció acumulación de agua en el área externa frente al predio y, según lo manifestado por la accionante, dicha acumulación estaría asociada a un drenaje que, presuntamente por residuos sólidos, no permite el adecuado escurrimiento del agua. No obstante, al interior de la vivienda se observaron adecuadas condiciones sanitarias, apropiados procesos de orden, limpieza y desinfección, así como manejo adecuado de residuos, sin que durante el tiempo de permanencia en el lugar se hubieren percibido olores ofensivos por parte de la colaboradora actuante. Sin embargo, la persona que atendió la visita señaló que tales olores sí suelen presentarse en momentos de lluvia y cuando aumenta la temperatura ambiental.

Con fundamento en dicha inspección, la Secretaría Distrital de Salud formuló recomendaciones preventivas orientadas a mitigar el riesgo sanitario mientras las entidades competentes adelantan la intervención definitiva sobre la causa estructural de la afectación. Entre tales recomendaciones se incluyeron: *i)* evitar el contacto directo con el agua contaminada, especialmente por parte de menores de edad; *ii)* utilizar elementos de protección personal al ingresar o salir de la vivienda cuando exista presencia de agua estancada; *iii)* mantener puertas y ventanas cerradas para reducir el ingreso de agua y agentes externos; *iv)* implementar barreras físicas que impidan el acceso de vectores y el rebote de agua hacia el interior del inmueble; *v)* realizar limpieza frecuente de superficies expuestas con productos desinfectantes de uso doméstico; *vi)* mantener adecuados hábitos de higiene personal; *vii)* procurar ventilación sin exposición directa a olores o vapores provenientes del agua estancada; *viii)* conservar el entorno en condiciones de limpieza; y *ix)* acudir a los servicios de salud ante la aparición de síntomas compatibles con una posible afectación.

Ahora bien, el mismo 23 de abril de 2026, aproximadamente hacia la 1:00 p. m., la línea de Aire, Ruido y Radiación Electromagnética realizó un nuevo acercamiento técnico a la misma dirección, con el propósito de aplicar el formato general de atención a quejas por exposición a olores ofensivos e identificar la percepción de las personas posiblemente afectadas por dicha situación. Durante esta segunda intervención se logró encuestar a tres personas residentes del sector, todas de sexo femenino, con edades comprendidas entre los 37 y 78 años, quienes manifestaron percibir olores ofensivos durante todo el día, con frecuencia diaria e intensidad entre fuerte y muy fuerte. En cuanto a la duración de la exposición, dos de las personas encuestadas indicaron exposición superior a doce horas y una refirió aproximadamente cuatro horas diarias. Igualmente, dos personas señalaron que la problemática venía presentándose desde hacía cuatro meses, mientras otra reportó una afectación de larga data. Según lo expresado por las encuestadas, el origen del olor estaría asociado al sistema de alcantarillado y al empozamiento de aguas residuales en la vía pública colindante con las viviendas, situación que, conforme a la tabla de olores Frecuencia, Intensidad, Duración y Ofensividad –FIDO–, fue clasificada como olor muy ofensivo e inaceptable. Asimismo, las personas refirieron molestias o síntomas tales como estrés, enojo, ardor ocular, picazón nasal, tos, dificultad respiratoria, flujo nasal, dolor de garganta, náuseas, inapetencia, sensación de malestar general, mareos, zumbidos en los oídos y cefalea.

Debe precisarse, además, que, durante el recorrido efectuado en desarrollo de esta segunda actuación, el personal técnico evidenció que en el punto se encontraban funcionarios de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá adelantando labores de mantenimiento consistentes en excavación y remoción en la zona donde se ubica la alcantarilla. En ese momento específico no se observó empozamiento de agua, y los olores

percibidos fueron catalogados como moderados, asociándose probablemente a las labores que dicha empresa ejecutaba en ese instante. Por ello, el informe conjunto concluyó expresamente que las diferencias entre los resultados arrojados por ambas intervenciones se explican por la hora del acercamiento y por la presencia de operaciones de mantenimiento realizadas por la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá al momento en que intervino la línea de aire, ruido y radiación electromagnética.

En consecuencia, de la lectura integral de las actuaciones adelantadas por la Subred Integrada de Servicios de Salud Norte E.S.E. se desprende que la Secretaría Distrital de Salud sí verificó en terreno la situación puesta en conocimiento por la Accionante, tanto desde la perspectiva higiénico-sanitaria asociada a la acumulación de agua estancada, como desde la perspectiva ambiental vinculada a la percepción de olores ofensivos por parte de residentes del sector. De igual modo, se estableció que al interior de la vivienda no se advirtió una condición crítica intradomiciliaria que exigiera la imposición inmediata de medidas sanitarias de seguridad, sin perjuicio de que en el entorno exterior sí se registraran elementos susceptibles de generar afectación sanitaria y de requerir intervención por parte de las autoridades competentes.

### **FRENTE A LAS PRETENSIONES**

En cuanto a las pretensiones formuladas por la Parte Accionante, la Secretaría Distrital de Salud se permite reiterar que, dentro del marco de sus competencias constitucionales y legales, sí desplegó actuaciones concretas y oportunas frente a los hechos expuestos en la tutela. En efecto, la Entidad no solo practicó la visita higiénico-sanitaria a la vivienda por medio de la línea de Calidad de Agua y Saneamiento Básico, sino que además adelantó una segunda intervención por parte de la línea de Aire, Ruido y Radiación Electromagnética, dirigida a verificar la problemática relacionada con la exposición a olores ofensivos y sus posibles efectos sobre la población residente y vecina del sector. De esta manera, frente a la pretensión orientada a que se disponga una visita técnica inmediata al lugar de los hechos, debe señalarse que la misma ya fue satisfecha materialmente por esta Entidad mediante las actuaciones adelantadas el 23 de abril de 2026.

Ahora bien, en lo que respecta a las solicitudes encaminadas a ordenar la reparación definitiva de la alcantarilla, la eliminación del estancamiento de aguas residuales y la adopción de medidas de intervención física sobre la infraestructura existente en el espacio público, se insiste en que tales actuaciones desbordan el ámbito competencial de la Secretaría Distrital de Salud. Lo anterior, por cuanto esta Entidad ejerce funciones de inspección, vigilancia y control sanitario, de formulación de recomendaciones preventivas y de articulación institucional en materia de salud pública, pero carece de atribución legal para intervenir, reparar, modificar o administrar las redes externas de alcantarillado, así como para ejecutar directamente obras civiles o hidráulicas sobre la infraestructura cuya operación, mantenimiento y reparación corresponde a las autoridades y entidades competentes en materia de acueducto y alcantarillado.

A su vez, en relación con la solicitud de adoptar medidas de protección especial en favor de los integrantes del núcleo familiar de la accionante, debe indicarse que la Secretaría Distrital de Salud sí desplegó actuaciones orientadas a la protección sanitaria de dichas personas, a través de la verificación en terreno del riesgo alegado, la evaluación de las condiciones higiénicas de la vivienda, la caracterización de la percepción de olores ofensivos por parte de habitantes del sector y la emisión de recomendaciones preventivas encaminadas a disminuir la exposición a potenciales factores contaminantes. No obstante,

la adopción de medidas definitivas sobre la fuente estructural de la problemática, esto es, la presunta falla del sistema de drenaje o alcantarillado ubicado frente al inmueble, así como la solución material de las causas externas que originan el empozamiento o los olores reportados, no puede ser impuesta ni ejecutada por esta Entidad, dado que ello implicaría atribuirle funciones que el ordenamiento jurídico no le ha conferido.

Así las cosas, no es posible predicar una conducta omisiva atribuible a la Secretaría Distrital de Salud, toda vez que la Entidad atendió oportunamente la situación puesta en su conocimiento, practicó las actuaciones técnicas que se encontraban a su alcance, verificó las condiciones sanitarias y ambientales reportadas, valoró el riesgo advertido desde las líneas técnicas competentes y formuló medidas preventivas acordes con sus funciones legales. Por consiguiente, respetuosamente se solicita al Despacho tener por acreditado que la Secretaría Distrital de Salud ha actuado de manera diligente y dentro del marco de sus competencias, razón por la cual no resulta procedente impartir órdenes en su contra relacionadas con la ejecución de obras o reparaciones sobre infraestructura de alcantarillado, sin perjuicio de las competencias que puedan corresponder a otras entidades frente a la problemática expuesta por la accionante.

Finalmente, la Entidad presenta esta complementación en observancia y ejercicio de los principios de Buena Fe, Lealtad Procesal y Colaboración Armónica con la Administración de Justicia, con el propósito de garantizar que las decisiones que se adopten dentro del presente trámite se fundamenten en información veraz y debidamente verificada.

Atentamente,

Elaboró: Sonia Gigliola Corchuelo / Subdirección de Vigilancia en Salud Pública  
Jorge Andrés Escobar / Subdirección de Vigilancia en Salud Pública